

2021

Видео



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРШЕЧЕНСКОГО РАЙОНА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.08.2023 № 547

Об утверждении Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Горшеченского района Курской области

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Курской области от 25.02.2014 № 9-ЗКО "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов Курской области, муниципальных нормативных правовых актов на территории Курской области", Уставом муниципального района «Горшеченский район» Курской области, Администрация Горшеченского района Курской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Горшеченского района Курской области.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации Горшеченского района Курской области от 25.07.2019 года № 429 "Об утверждении Положения о порядке проведения оценки регулирующего

№ 547 от 02.08.2023

Утверждено
постановлением
Администрации Горшеченского района
Курской области
от 02.08. 2023 г. № 547

Положение

о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Горшеченского района Курской области

1. Общие положения

1.1. Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на территории Горшеченского района Курской области разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Курской области от 25.02.2014 № 9-ЗКО "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов Курской области, муниципальных нормативных правовых актов на территории Курской области", Уставом муниципального района «Горшеченский район» Курской области.

1.2. Положение устанавливает процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального района «Горшеченский район» Курской области (далее – муниципальный район), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также процедуру проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального района проводится Администрацией Горшеченского района в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального района.

8
1.4. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов предусматривает размещение субъектом правотворческой инициативы (далее - разработчик акта) уведомления о подготовке проекта муниципального акта, разработку проекта муниципального акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение и подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта.

10
1.5. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится Администрацией Горшеченского района Курской области, в том числе по письменным обращениям представителей предпринимательского сообщества, на основе анализа фактических результатов применения муниципального нормативного правового акта в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.6. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов может проводиться представителями предпринимательского сообщества, иными лицами.

2. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

2.1. Размещение уведомления о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта.

Разработчик не позднее 3 календарных дней после принятия решения о разработке проекта муниципального нормативного правового акта размещает на официальном сайте муниципального образования «Горшеченский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или обнародует в ином порядке, предусмотренном Уставом муниципального района уведомление о подготовке проекта муниципального акта (далее - уведомление).

Уведомление должно содержать следующую информацию:

- вид, наименование и планируемый срок вступления в силу муниципального нормативного правового акта;
- сведения о разработчике проекта муниципального нормативного правового акта;
- обоснование необходимости подготовки проекта муниципального нормативного правового акта, краткое изложение предмета его регулирования;
- круг лиц, на которых будет распространено его действие, а также

сведения о необходимости установления переходного периода;

ст.ч. п.16 - срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с осуществлением размещения уведомления, который не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения уведомления, и способы представления таких предложений (полный почтовый и (или) электронный адрес разработчика);

- иную информацию, относящуюся к сведениям о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта.

О размещении уведомления разработчик в срок, не превышающий 5 календарных дней, извещает (с указанием источника таково размещения) уполномоченные и иные заинтересованные органы местного самоуправления, органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Горшеченского района Курской области (далее представители предпринимательского сообщества), иных лиц, которым разработчик предлагает принять участие в подготовке проекта муниципального нормативного правового акта.

Разработчик рассматривает предложения, поступившие в связи с осуществлением размещения уведомления, составляет и размещает сводку этих предложений не позднее 30 дней со дня окончания срока, указанного в абзаце 8 настоящего пункта.

По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с осуществлением размещения уведомления, разработчик приступает к разработке проекта муниципального нормативного правового акта или принимает мотивированное решение об отказе от подготовки муниципального нормативного правового акта (за исключением муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых предусматривается обязательность правового регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Курской области в установленный срок).

В случае принятия решения об отказе от подготовки проекта муниципального нормативного правового акта разработчик в течение 3 календарных дней осуществляет размещение информации об этом и извещает о принятом решении органы и организации, указанные в абзаце 10 настоящего пункта.

2.2. Разработка проекта муниципального нормативного правового акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и их публичное обсуждение.

По результатам рассмотрения поступивших предложений разработчик подготавливает текст проекта муниципального нормативного правового акта и сводный отчет.

Сводный отчет должен содержать:

1. обоснование необходимости подготовки проекта муниципального нормативного правового акта, краткое изложение предмета его регулирования;
2. сведения о соответствии проекта муниципального нормативного правового акта законодательству Российской Федерации, Курской области, муниципальным правовым актам;
3. перечень основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;
4. сведения об изменении полномочий органов местного самоуправления, а также порядок их реализации;
5. сведения об изменении прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
6. сведения о расходах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и органов местного самоуправления, связанных с изменением их прав и обязанностей;
7. риски негативных последствий решения проблемы предложенным способом регулирования;
8. предполагаемую дату вступления в силу муниципального нормативного правового акта, оценку необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;
9. необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
10. сведения об осуществлении размещения уведомления, сроке предоставления предложений, сводку предложений, поступивших в связи с размещением уведомления.

Не менее чем за 3 рабочих дня до публичного обсуждения разработчик осуществляет размещение проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета.

О начале публичного обсуждения разработчик извещает органы, организации и иных лиц, указанных в пункте 2.1. настоящего Положения, путем направления или опубликования извещения. При этом в извещении указываются сведения о месте размещения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, а также срок проведения публичного обсуждения, в течение которого разработчиком принимаются предложения, и способ их представления (полный почтовый и (или) электронный адрес разработчика).

*дано
33-81* Срок проведения публичного обсуждения устанавливается разработчиком

и не может составлять менее 30 календарных дней с даты осуществления размещения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, но может быть продлен по решению разработчика с осуществлением размещения этого решения.

Разработчик рассматривает предложения, поступившие в установленный им срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, и не позднее 5 рабочих дней после окончания срока публичного обсуждения составляет сводку этих предложений.

По результатам публичного обсуждения разработчик в течение 10 календарных дней дорабатывает проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет или принимает мотивированное решение об отказе от принятия муниципального нормативного правового акта (за исключением муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых предусматривается обязательность правового регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Курской области в установленный срок).

Разработчик размещает доработанные по результатам публичного обсуждения сводный отчет, в который дополнительно включаются сведения о проведении публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, сроках его проведения, сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, и проекта муниципального нормативного правового акта и направляет их должностному лицу Администрации Горшеченского района, ответственному за подготовку заключения.

В случае принятия решения об отказе от принятия муниципального нормативного правового акта разработчик в течение 3 календарных дней осуществляет размещение соответствующей информации, а также извещает об этом органы, организации и иных лиц, указанных в пункте 2.1. настоящего Положения.

2.3. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Должностное лицо Администрации Горшеченского района, ответственное за подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, готовит заключение в срок не более 15 календарных дней со дня поступления проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета.

2.3.1. Заключение содержит выводы о соблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов бюджета муниципального района, иные сведения, в том числе обоснование сделанных выводов.

2.3.2. В случае если в заключении содержится вывод о том, что при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта не был соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, указанный проект в течение 3 календарных дней возвращается разработчику для доработки. Разработчик проводит процедуры, предусмотренные настоящим Положением, начиная с невыполненной процедуры, и дорабатывает проект муниципального нормативного правового акта, после чего повторно направляет проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет ответственному за подготовку заключения.

2.3.3. Должностное лицо Администрации Горшеченского района, ответственное за подготовку заключения, не позднее 3 рабочих дней со дня его подготовки осуществляет его размещение в средствах массовой информации, указанных в настоящем Положении.

3. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

3.1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности проводится в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

3.2. К нормативным правовым актам органов местного самоуправления Горшеченского района Курской области, в отношении которых проводится экспертиза, относятся: решения Представительного собрания Горшеченского района Курской области, постановления и распоряжения Администрации Горшеченского района Курской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - акты).

3.3. Экспертиза осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в Администрацию Горшеченского района от:

- а) органов местного самоуправления Горшеченского района;
- б) научно-исследовательских, общественных и иных организаций;
- в) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов;

г) иных лиц.

3.4. На основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в Администрацию Горшеченского района Курской области в период с 15 января по 20 февраля текущего года, составляется план проведения экспертизы (далее - план).

Акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, или самостоятельно выявленных Администрацией Горшеченского района Курской области в связи с осуществлением функций по нормативно- правовому и информационно- методическому обеспечению процедуры оценки регулирующего воздействия, контролю качества исполнения процедур и подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия.

3.5. До включения в план Администрация Горшеченского района Курской области запрашивает мнения о необходимости проведения экспертизы рассматриваемых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики у некоммерческих организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

План на календарный год утверждается Главой Горшеченского района Курской области до 25 февраля текущего года. В течение пяти рабочих дней со дня его утверждения план размещается на официальном сайте муниципального образования «Горшеченский район» в разделе "Муниципальные правовые акты" в подразделе "Экспертиза муниципальных правовых актов".

3.6. В плане для каждого акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

3.7. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе по форме согласно приложению.

3.8. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного в плане для начала экспертизы.

На официальном сайте муниципального образования «Горшеченский район» в разделе "Муниципальные правовые акты" в подразделе "Экспертиза муниципальных правовых актов" в день начала экспертизы размещается уведомление о проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций.

3.9. В день размещения уведомления, указанного в пункте 3.8 настоящего Порядка, Администрация Горшеченского района Курской области запрашивает

у органа местного самоуправления Горшеченского района Курской области, принявшего акт, и (или) органа местного самоуправления Горшеченского района Курской области, осуществляющего функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Указанные материалы содержат сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость муниципального регулирования соответствующих общественных отношений.

В случае если органом местного самоуправления Горшеченского района Курской области, принявшим акт, и (или) органом местного самоуправления Горшеченского района Курской области, осуществляющим функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, на запрос Администрации Горшеченского района Курской области в установленный срок не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, сведения об этом указываются в тексте заключения.

Администрация Горшеченского района обращается также к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их представления.

3.10. Исследование актов проводится во взаимодействии с органом местного самоуправления Горшеченского района Курской области, принявшим акт, и (или) органом местного самоуправления Горшеченского района Курской области, осуществляющим функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, а также с участием представителей предпринимательского сообщества.

3.11. При проведении исследования следует:

а) рассматривать замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

б) анализировать положения акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

в) определять характер и степень воздействия положений акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

г) устанавливать наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей муниципального регулирования соответствующих отношений.

3.12. По результатам исследования составляется проект заключения об экспертизе.

В проекте заключения об экспертизе указываются сведения:

а) об акте, в отношении которого проводится экспертиза; источниках его официального опубликования; органе местного самоуправления Горшеченского района Курской области, принявшем акт; органе местного самоуправления Горшеченского района Курской области, осуществляющем функции по выработке муниципальной политики и нормативно- правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности;

б) о выявленных положениях акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

в) об обосновании сделанных выводов:

о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;

о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

иные замечания и предложения Администрации Горшеченского района Курской области;

г) о проведенных публичных мероприятиях, включая позиции органов местного самоуправления Горшеченского района Курской области и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе.

3.13. Проект заключения об экспертизе направляется в орган местного самоуправления Горшеченского района Курской области, принявший акт, и (или) орган местного самоуправления Горшеченского района Курской области, осуществляющий функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, с указанием срока окончания приема замечаний и предложений.

Проект заключения об экспертизе также направляется представителям предпринимательского сообщества на отзыв с указанием срока его предоставления.

Поступившие в Администрацию Горшеченского района Курской области в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при

доработке проекта заключения об экспертизе.

3.14. При наличии разногласий между Администрацией Горшеченского района и органом местного самоуправления Горшеченского района, принявшим акт, или органом местного самоуправления Горшеченского района Курской области, осуществляющим функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, по проекту заключения об экспертизе Администрация Горшеченского района Курской области обеспечивает согласование проекта заключения, в том числе путем проведения согласительного совещания.

3.15. Заключение об экспертизе подписывается Главой Горшеченского района Курской области и в течение пяти рабочих дней со дня его подписания размещается на официальном сайте муниципального образования «Горшеченский район» в разделе "Муниципальные правовые акты" в подразделе "Экспертиза муниципальных правовых актов". Заключение об экспертизе в день его размещения на официальном сайте также направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного акта, и (или) в орган местного самоуправления Горшеченского района, принявший акт, или орган местного самоуправления Горшеченского района, осуществляющий функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности.

5.16. По результатам экспертизы Администрация Горшеченского района Курской области, в случае выявления в акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в течение пяти рабочих дней со дня подписания заключения об экспертизе вносит в орган местного самоуправления Горшеченского района Курской области, принявший акт, и (или) орган местного самоуправления Горшеченского района Курской области, осуществляющий функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, предложение об отмене или изменении акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение
к Положению о порядке проведения оценки
регулирующего воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности на территории Горшеченского района Курской области

ФОРМА
заключения об экспертизе

Бланк письма
Администрации Горшеченского района
Курской области

Администрация Горшеченского района Курской области в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Горшеченского района Курской области, утвержденным постановлением Администрации Горшеченского района Курской области от _____ № ___, рассмотрело

(наименование нормативного правового акта)
и сообщает следующее:
Настоящее заключение подготовлено _____
(впервые/повторно)

(информация о предшествующей подготовке заключения об экспертизе
нормативного правового акта)
Администрацией Горшеченского района Курской области проведены
публичные консультации в сроки с _____ по _____ . <1>
(срок начала (срок окончания)
публичного обсуждения) публичного обсуждения)

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена
Администрацией Горшеченского района Курской области на официальном сайте
в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу:

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в
информационно-телекоммуникационной сети "Интернет")
На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны
следующие выводы <2> _____
(вывод о наличии либо отсутствии положений,
необоснованно затрудняющих осуществление
предпринимательской и инвестиционной деятельности)

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)
Указание (при наличии) на приложения.

_____ И.О. Фамилия
(подпись Главы
Горшеченского района Курской области)

<1> Указывается в случае направления органом- разработчиком нормативного правового акта повторно.

<2> В случае, если по результатам экспертизы выявлено отсутствие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подготовка заключения об экспертизе после указания соответствующих выводов завершена и дальнейшего заполнения настоящей формы не требуется.
