



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРШЕЧЕНСКОГО РАЙОНА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19.05.2019 № 86-р

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Горшеченского района Курской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года №2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Администрации Горшеченского района Курской области от 29.04.2019 года №273 «О закреплении приоритета целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в муниципальном районе «Горшеченский район» Курской области»:

1. Создать в Администрации Горшеченского района систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.
2. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Горшеченского Курской области.
3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на Первого заместителя Главы Администрации Горшеченского района В.Н. Проскурина.
4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Горшеченский район».

**Глава Горшеченского района
Курской области**


Ю.М. Америк

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации
Горшеченского Курской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Администрации Горшеченского района Курской области от 29.04.2019 года №273 «О закреплении приоритета целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в муниципальном районе «Горшеченский район» Курской области» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Горшеченского района Курской области (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности органов, обеспечивающих деятельность Администрации Горшеченского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Горшеченского района Курской области;

- повышение уровня правовой культуры в Администрации Горшеченского района Курской области.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

- контроль соответствия деятельности Администрации Горшеченского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности организации в Администрации Горшеченского района Курской области антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- законность;

- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информационная открытость действующего в Администрации Горшеченского района Курской области антимонопольного комплаенса;

- непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Первым Заместителем Главы Администрации Горшеченского района Курской области, который:

а) принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) вносит предложения Главе Горшеченского района о мерах ответственности за нарушениями муниципальными служащими (работниками) Администрации Горшеченского района Курской области правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

2.2 Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области, юридическим отделом Администрации Горшеченского района Курской области, отделом экономики и труда Администрации Горшеченского района Курской области, другими отделами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области.

2.3. К компетенции Управления делами Администрации Горшеченского района Курской области относится:

подготовка и представление Первому заместителю Главы Администрации Горшеченского района внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

консультирование служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия с отделами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее – антимонопольный орган) и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

информирование Первого заместителя Главы Администрации Горшеченского района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на муниципальную службу в Администрацию Горшеченского района Курской области;

организация систематического обучения служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

организация проведения служебных проверок, служебных (внутренних) расследований, в случае выявления нарушений, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и отделов, обеспечивающих деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, разработка предложений по их исключению.

2.5. Отделы, обеспечивающие деятельность Администрации Горшеченского района Курской области:

а) проводят анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных этими отделами, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

б) направляют в Управление делами Администрации Горшеченского района Курской области: информацию о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, разработанных отделами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области;

сведения о выявленных за 3 года нарушениях антимонопольного законодательства, о мерах по

устранению нарушений, а также о мерах, предпринятых отделами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, в целях недопущения повторения нарушений;

сведения о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в Администрации Горшеченского района Курской области.

2.6. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – общественный совет при Администрации Горшеченского района Курской области (далее – коллегиальный орган).

2.6. К функциям коллегиального органа относятся: рассмотрение и оценка мероприятий, проводимых в Администрации Горшеченского района Курской области, в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса; рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков

3.1. В целях обеспечения соответствия деятельности Администрации Горшеченского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области совместно с подразделениями Администрации Горшеченского района Курской области на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны отделов обеспечивающих деятельность Администрации Горшеченского района Курской области;

анализ нормативных правовых актов, разработанных отделами Администрации Горшеченского района Курской области, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов Администрации Горшеченского района Курской области, действующие акты Администрации Горшеченского района Курской области), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

мониторинг и анализ практики применения отделами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района антимонопольного законодательства.

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. Анализ выявленных Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области в Администрации Горшеченского района Курской области нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа Администрации Горшеченского района Курской области реализуются следующие мероприятия:

осуществление сбора в отделах, обеспечивающих деятельность Администрации Горшеченского района Курской области сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности отделов, обеспечивающих деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, сведения о выявленных за 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о каждом нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, предпринятых органами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, в целях

недопущения повторения нарушения

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, предпринятых органами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, в целях недопущения повторения нарушения.

3.4. При проведении (не реже одного раза в год) Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области анализа нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

разработка и размещение на официальном сайте Администрации Горшеченского района Курской области исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Горшеченского района Курской области, разработанных отделами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области (далее - перечень актов), с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

размещение на официальном сайте Администрации Горшеченского района Курской области уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

представление Первому заместителю Главы Администрации Горшеченского района, сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Горшеченского района Курской области, разработанные отделами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области.

3.5. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных отделами, обеспечивающими деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется отделами, обеспечивающими деятельность

Администрации Горшеченского района Курской области, путем сбора и рассмотрения поступивших замечаний и предложений.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Горшеченского района Курской области Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области реализуются следующие мероприятия:

осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в Администрации Горшеченского района Курской области;

подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной абзацем вторым настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации Горшеченского района Курской области;

проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Администрации Горшеченского района Курской области.

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Горшеченского района Курской области по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки

нарушения антимонопольного законодательства;
 возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
 привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на Администрацию Горшеченского района Курской области, должностных лиц Администрации Горшеченского района Курской области или в виде их дисквалификации.

3.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням в соответствии с таблицей 1:

Таблица 1

Уровень риска	Описание риска
Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Горшеченского района Курской области, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

3.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области составляется карта рисков по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

3.9. В карту рисков включаются:
 выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
 описание причин и условий возникновения рисков; мероприятия по минимизации и устранению рисков; наличие (отсутствие) остаточных рисков;
 вероятность повторного возникновения рисков.

3.10. Карта рисков составляется не реже одного раза в год, утверждается Главой Горшеченского района Курской области и размещается на официальном сайте Администрации Горшеченского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.11. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков и устранению нарушений антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и устранения

выявленных нарушений Управляющим делами Администрации Горшеченского района Курской области разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Проект плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается управляющим делами Администрации Горшеченского района Курской области по форме согласно приложению №2 к настоящему Положению в срок до 30 ноября года, предшествующего году его реализации,

4.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается правовым актом Администрации Горшеченского района Курской области, который содержит:

общие меры по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Горшеченского района Курской области;

конкретные мероприятия, необходимые для минимизации и устранения выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в разрезе каждого риска нарушения антимонопольного законодательства;

сроки исполнения мероприятий;

перечень отделов, обеспечивающих деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, ответственных за исполнение мероприятий.

4.4. Мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляется Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области один раз в год — до 1 февраля года, следующего за отчетным.

4.5. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Администрации Горшеченского района Курской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, разработанной федеральным антимонопольным органом.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится не реже одного раза в год.

5.3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

5.4. Перечень ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на отчетный год разрабатывается Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области и утверждается Главой Горшеченского района Курской области до 1 мая отчетного года.

5.5. Управление делами Администрации Горшеченского района Курской области ежегодно проводит оценку ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за отчетный год до 1 февраля года, следующего за отчетным.

5.6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации Горшеченского района Курской области антимонопольного комплаенса включается

в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе включает следующую информацию: результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства; сведения об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства; сведения о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса; информацию о проведении ознакомления служащих с правовыми актами об антимонопольном комплаенсе, а также о проведении обучающих мероприятий.

6.2 Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется Управлением делами Администрации Горшеченского района Курской области не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, в коллегиальный орган.

6.3 Доклад об антимонопольном комплаенсе утверждается коллегиальным органом в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

6.4 Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Горшеченского района Курской области в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 30 календарных дней со дня его утверждения.

7. Ознакомление служащих с антимонопольным комплаенсом

Руководители отделов, обеспечивающих деятельность Администрации Горшеченского района Курской области, обеспечивают ознакомление своих служащих с настоящим Положением.

Приложение № 1 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Горшеченского района Курской области

Карта рисков

№ п/п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия ПО минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение № 2 к
Положению об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Администрации Горшеченского района Курской
области

**План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства**

№ п/п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель